Организация Объединенных Наций S/2010/575



Совет Безопасности

Distr.: General
8 November 2010
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 8 ноября 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь в соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности препроводить прилагаемое письмо от 21 октября 2010 года, которое я получил от Валентина Инцко, Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. приложение) и которое препровождает тридцать восьмой доклад о выполнении Мирного соглашения за период с 1 мая по 15 октября 2010 года.

Буду признателен, если Вы доведете прилагаемое письмо до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

10-59985 (R) 091110 091110

Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 21 октября 2010 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности, в которой он просил Генерального секретаря представлять Совету доклады Высокого представителя в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Конференции по выполнению Мирного соглашения, состоявшейся в Лондоне 8 и 9 декабря 1995 года, представляю Вам настоящим тридцать восьмой доклад (см. добавление). Буду признателен за распространение этого доклада среди членов Совета Безопасности для рассмотрения.

Это мой четвертый доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине 26 марта 2009 года. Настоящий доклад охватывает период с 1 мая по 15 октября 2010 года.

Если Вам или кому-либо из членов Совета потребуется какая-либо информация помимо той, которая приводится в прилагаемом докладе, или же возникнут какие-либо вопросы по содержанию доклада, я с удовольствием представлю дополнительную информацию.

(*Подпись*) Валентин **Инцко**

Добавление

Тридцать восьмой доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине

1 мая — 15 октября 2010 года

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 1 мая 2010 года по 15 октября 2010 года. В рассматриваемый период был достигнут дальнейший прогресс в создании условий для либерализации визового режима с Европейским союзом. В остальном власти Боснии и Герцеговины не провели давно назревших реформ, и как следствие добиться дальнейшего продвижения по пути к интеграции в Европейский союз и НАТО не удалось. 3 октября состоялись всеобщие выборы, которые, по оценке международных миссий по наблюдению за их проведением, были в целом свободными и справедливыми. На момент подготовки доклада имелись лишь предварительные результаты выборов.

По-прежнему вызывает обеспокоенность продолжение и активизация юридических и политических действий, направленных против государственных институтов, компетенции и законов Боснии и Герцеговины, а также попыток поставить под сомнение полномочия Высокого представителя и Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, главным образом со стороны правительства Республики Сербской, являющейся одним из образований в составе Боснии и Герцеговины. В период, предшествовавший октябрьским всеобщим выборам, заметно усилилась деструктивная антидейтонская риторика, ставящая под сомнение суверенитет и конституционный порядок Боснии и Герцеговины. Политические лидеры Республики Сербской неоднократно говорили в своих выступлениях о перспективах независимости этого образования и заявляли, что Босния и Герцеговина представляет собой «виртуальное и несостоятельное государство». Кроме того, в Республике Сербской принят новый закон, устанавливающий порядок проведения референдумов в этом образовании. После вынесения Международным Судом заключения в отношении Косово политические лидеры Республики Сербской выступили с необоснованными заявлениями о том, что Республика Сербская также имеет право на самоопределение. Кроме того, отмечалась активизация действий, ставящих под угрозу ранее достигнутый прогресс в преодолении наследия тяжких военных преступлений.

На фоне продолжавшихся целенаправленных нападок со стороны лидеров Республики Сербской на Государство Босния и Герцеговина и его учреждения ряд негативных политических событий был отмечен и в Федерации. В их числе — попытки сворачивания реформы гражданской службы и ее политизации. Были также предприняты шаги, направленные на передачу полномочий в областях просвещения, культуры и государственной администрации от Федерации кантонам. Кроме того, в преддверии октябрьских всеобщих выборов некоторые хорватские политические лидеры выступали с открытыми призывами к созданию в рамках Боснии и Герцеговины третьего образования и выражали недовольство определенными элементами нынешней избирательной системы. В этих условиях отношения между участниками правящей коалиции в Федерации оставались натянутыми.

Совершенный 27 июня террористический акт, направленный против главного полицейского участка города Бугойно и приведший к гибели одного сотрудника полиции, свидетельствует о сохраняющихся проблемах в сфере обеспечения безопасности в Боснии и Герцеговине. Вместе с тем в целом ситуация в плане обеспечения безопасности в стране остается стабильной.

Власти Боснии и Герцеговины не добились прогресса в выполнении требований Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, касающихся перехода от Управления Высокого представителя к укрепленному присутствию Европейского союза. Правительство Республики Сербской в одностороннем порядке приняло меры по регламентации государственной собственности, приняв свой собственный Закон Республики Сербской о государственной собственности, который — в случае его выполнения — затруднит решение пяти задач и выполнение двух условий закрытия Управления Высокого представителя, в частности в том, что касается задач пропорционального распределения государственного и военного имущества. Кроме того, соответствующие власти не выполнили вынесенное Европейским судом по правам человека в декабре 2009 года постановление, касающееся вопроса о дискриминационном отношении к части граждан Боснии и Герцеговины, которые лишены возможности полноправно участвовать в государственных делах в силу юридического запрета на выставление своей кандидатуры для участия в выборах и назначение в состав важных государственных институтов в Боснии и Герцеговине. Это постановление содержит требование о внесении поправок в Конституцию Боснии и Герцеговины и Закон о выборах Боснии и Герцеговины. Властями Боснии и Герцеговины не принят также общегосударственный закон о переписи населения, что ставит под угрозу возможность проведения переписи в стране в 2011 году и влечет за собой затягивание сроков достижения прогресса в плане выполнения одного из ключевых условий ЕС.

Благодаря своему неизменному присутствию Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС) продолжала служить для граждан гарантом сохранения безопасности и спокойствия, несмотря на сложную политическую ситуацию в стране. Высокий представитель выступает за продление оперативного мандата СЕС.

I. Введение

1. Настоящий доклад является моим четвертым докладом Генеральному секретарю с того момента, как 26 марта 2009 года я занял должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине, а также должность Специального представителя Европейского союза. В настоящем докладе дается описание прогресса в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, излагаются фактические события, цитируются актуальные заявления, сделанные в течение отчетного периода, и приводится моя оценка хода выполнения мандата в важнейших областях, в частности в том, что касается задач и условий, которые должны быть выполнены, прежде чем Управление Высокого представителя сможет прекратить свою деятельность. Я сосредоточивал свои усилия на содействии прогрессу в этих областях и на выполнении моей главной обязанности, заключающейся в поддержке Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, наряду с содействием прогрессу в деле евроатлантической интеграции. К сожалению, значительная часть моих усилий была посвящена устранению последствий негативных событий, в частности деструктивных действий, направленных против государственных институтов Боснии и Герцеговины.

2. В августе 2010 года истек срок полномочий Раффи Грегорьяна на постах Уполномоченного по округу Брчко и моего первого заместителя. За три с лишним года самоотверженной работы он внес существенный вклад в выполнение Дейтонских мирных соглашений, в частности содействуя обеспечению верховенства права, поддерживая усилия по привлечению к суду лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, и принимая решительные меры в целях выполнения Окончательного арбитражного решения по округу Брчко. В сентябре 2010 года новым Уполномоченным по округу Брчко и первым заместителем Высокого представителя стал посол Соединенных Штатов Родерик Мур.

II. Обновленная информация о политической ситуации

Общеполитическая обстановка

3. Положительным моментом является то, что в течение отчетного периода Босния и Герцеговина выполнила условия, необходимые для либерализации визового режима с Европейским союзом. 7 октября Европейский парламент проголосовал за предоставление гражданам Боснии и Герцеговины безвизового режима. Ожидается, что в ноябре Совет Европейского союза утвердит это решение.

4. В то же время, несмотря на международные усилия по улучшению отношений в регионе, общеполитическая обстановка в Боснии и Герцеговине ухудшилась. В контексте всеобщих выборов, состоявшихся 3 октября, политическая атмосфера омрачалась провокационной и сеющей раздоры риторикой. Активизация призывов к независимости со стороны должностных лиц Республики Сербской еще более усугубили политическую обстановку, а политиканство в предвыборный период в значительной степени содействовало тому, что практически полностью застопорилось проведение в жизнь программы реформ. В результате не было достигнуто конкретного прогресса в деле евроатлантической интеграции или в решении нерешенных задач и выполнении невыполненных условий для закрытия Управления Высокого представителя.

Всеобщие выборы

5. Всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине состоялись 3 октября. Согласно предварительной оценке Бюро по демократическим институтам и правам человека и других международных миссий по наблюдению за выборами, выборы были свободными и справедливыми и в целом были проведены в соответствии с международными стандартами. В то же время ими было отмечено, что всеобщие выборы проводились в соответствии с нынешним Законом о выборах и нынешней конституцией Боснии и Герцеговины, которые, как было установлено, идут вразрез с Европейской конвенцией о правах человека и протоколом 12 к ней. Бюро по демократическим институтам и правам человека и другие международные наблюдатели за выборами вновь заявили, что Боснии и Герцеговине необходимо в этой связи в срочном порядке внести изменения в свою Конституцию и Закон о выборах. Согласно последним данным, имевшимся на момент подготовки доклада, в выборах приняло участие около 57 процентов избирателей. Всеобщие выборы были проведены избирательной комиссией Боснии и Герцеговины на профессиональном уровне. Вместе с тем вызывает обеспокоенность значительное число испорченных бюллетеней (близкое к 10 процентам и соответствующее уровню предыдущих выборов); кроме того, Центральная избирательная комиссии Боснии и Герцеговины занимается расследованием других заявлений о нарушениях при проведении выборов.

6. Результаты голосования будут подтверждены Центральной избирательной комиссией к 2 ноября, и, соответственно, на момент подготовки доклада все результаты голосования остаются предварительными. Тем не менее ясно, что большинство давно сформировавшихся политических партий выступили успешно. В Федерации наибольшую поддержку получила Социал-демократическая партия (СДП) Боснии и Герцеговины, следом за ней идет Партия демократических действий (ПДД). Хорватское демократическое содружество (ХДС) Боснии и Герцеговины укрепило свои позиции в качестве крупнейшей в Боснии и Герцеговине хорватской партии. Союз независимых социал-демократов (СНСД) остался крупнейшей партией в Республике Сербской. В силу сложности системы распределения компенсационных мест в Палате представителей Боснии и Герцеговины пока еще слишком рано говорить об окончательном составе парламента государства и о возможной структуре его правительства. С учетом резких расхождений в политических программах крупнейших партий процесс формирования правительства государства может занять несколько месяцев.

7. В состоящий из трех членов Президиума Боснии и Герцеговины были переизбраны его сербский и хорватский члены — Небойша Радманович (СНСД) и Желько Комшич (СДП), соответственно, а входивший в Президиум боснийский представитель Харис Силайджич («За Боснию и Герцеговину») уступил Бакиру Изетбеговичу (ПДД). После проведения выборов атмосфера в Президиуме Боснии и Герцеговины, которая и ранее характеризовалась постоянными распрями, может стать более спокойной. В то же время один из кандидатов на место сербского представителя в Президиуме Боснии и Герцеговины подал в Центральную избирательную комиссию Боснии и Герцеговины жалобу на якобы имевшие место на ряде избирательных участков нарушения, расследованием которых наряду с другими жалобами занимается Комиссия.

8. В Республике Сербской на пост президента этого образования был с

большим отрывом избран премьер-министр Милорад Додик. В Федерации Президиум этого образования избирается парламентом, а не прямым голосованием граждан, и на момент подготовки доклада этот процесс еще не завершился.

Проблемы с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире

9. В течение отчетного периода антидейтонская деятельность продолжалась (особенно в отношении приложений 2, 4 и 10 Общего рамочного соглашения о мире) и значительно усилилась националистическая и провокационная риторика. В частности, политические лидеры Республики Сербской неоднократно ставили под сомнение суверенитет и возможность дальнейшего существования Боснии и Герцеговины, заявляя, что эта страна представляет собой «виртуальное государство», которое существует лишь благодаря присутствию международного сообщества, что у него «нет будущего» и что оно представляет собой «нечто, от чего мы хотим избавиться». После того, как Международный Суд вынес 22 июля консультативное заключение о том, что провозглашение Косово независимости не противоречит международному праву, должностные лица Республики Сербской неоднократно заявляли о возможности «мирного расформирования» и «создания нового государства», утверждая при этом, что «никто не может отрицать право Республики Сербской на выход из состава Боснии и Герцеговины»[1]. При этом эти же лидеры по-прежнему оспаривают решения

[1] «Мы не видим никакого смысла оставаться в составе Боснии и Герцеговины». 24 июля 2010 года; «Я уверен, что настанет день, когда сербы определят свое будущее в результате референдума. Босния и Герцеговина — это кошмар для Республики Сербской, и, как любой другой кошмар, этот будет продолжаться, лишь пока это необходимо». 25 июля 2010 года; «Мы никогда не забудем того, что Республика Сербская является нежеланным ребенком в составе Боснии и Герцеговины, и это заключение Международного Суда может сыграть полезную для нас роль в будущем». 27 июля 2010 года; «Раньше говорили, что Босния и Герцеговина — это малая Югославия, но даже большой Югославии не удалось выжить. Каким же образом тогда может рассчитывать на выживание малая?». 27 июля 2010 года; «Я убежден, что у Боснии нет будущего. Ее можно сохранить силой.., но это не может продолжаться вечно. Босния не является фактором долгосрочной стабильности региона. И определенное другое решение, я полагаю, существует». 27 июля 2010 года; «Почему бы не поговорить о мирном роспуске? Никто не стал бы строить Берлинскую стену, вместе с тем каждый решал бы свои собственные дела, и мы бы с бóльшим уважением относились друг к другу. Лучше было бы заниматься формированием консенсуса в пользу мирного роспуска Боснии и Герцеговины, а не проводить политику непрекращающихся споров, постоянно подпитываемых Сараево». 1 августа 2010 года; «Босния и Герцеговина существует лишь благодаря коррумпированным клеркам из состава международного сообщества, которым нравится получать огромные оклады за счет страданий народов, хотя даже они понимают, что Босния и Герцеговина — это несостоятельное государство». 22 августа 2010 года; «Выйдет ли Республика Сербская из состава Боснии и Герцеговины? Я убежден, что однажды в определенный момент это случится, однако это должно произойти мирным, цивилизованным и ненасильственным путем, и такой момент приближается, независимо от того, что кто-то может думать по этому поводу». 24 августа 2010 года; «Окончательный статус Республики Сербской будет определен в течение ближайших четырех лет». 1 сентября 2010 года; «Мы любим Республику Сербскую и входим в состав Боснии и Герцеговины лишь потому, что вынуждены, Босния и Герцеговина никому не нужна в таком виде, в каком она существует, и должна быть упразднена». 5 сентября 2010 года; «У Республики Сербской есть будущее в отличие от Боснии и Герцеговины, у которой его нет. Республика Сербская как независимое государство была бы счастлива и пользовалась бы успехом». 8 сентября 2010 года; «Мы приняли Закон о референдуме, и референдум по вопросу о независимости

Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) и Международного Суда, в которых кровавая расправа, учиненная сербами в июле 1995 года над боснийцами, искавшими убежища в охраняемом Организацией Объединенных Наций районе в Сребренице, квалифицировалась как геноцид. Высказывания политиков Республики Сербской, такие как, например, «геноцида в Сребренице не было» и «отнюдь не все из них погибли», не только сводятся к отрицанию решений международных судов, но и озлобляют представителей других национальностей в Боснии и Герцеговине.

10. В ответ на эти заявления лидеры Федерации в основном хранили молчание, пока не прошли октябрьские выборы, после чего один из видных политиков Федерации назвал призывы лидеров Республики Сербской к отделению «явным нарушением Дейтонских мирных соглашений», сказав, что «если международное сообщество не отреагирует, отреагируем мы»[2].

11. В период и по завершении избирательной кампании хорватские политические лидеры активизировали свои призывы к созданию третьего, хорватского образования в составе Боснии и Герцеговины. Кроме того, избрание на место хорватского члена президиума Боснии и Герцеговины Желько Комшича, не являющегося представителем партии с хорватской этнической доминантой, привело лишь к активизации выступлений некоторых хорватских лидеров с требо-

---

состоится тогда, когда я сочту, что для этого настало время». 10 сентября 2010 года; «За СНСД действия, за нами Республика Сербская, с каждым днем приближающаяся к своей независимости. Как только мы сможем выйти из состава Боснии и Герцеговины, мы уйдем». 10 сентября 2010 года; «Если албанцы Косово на протяжении 150 лет мечтали о своем собственном государстве и вот-вот получат официальное подтверждение, то сербы в Республике Сербской имеют право на то же самое. Я, как простой человек, должен сказать, что мечтаю о том, что кто-то подпишет в Брюсселе или Вашингтоне аналогичную резолюцию по Республике Сербской через 5, 10, 15 лет». 11 сентября 2010 года; «Настал наш черед урегулировать окончательный статус Республики Сербской согласно «албанской» модели, которая поучительна для нас, живущих в Республике Сербской. СНСД — большая и сильная партия, способная реализовать великий проект под названием „Независимая Республика Сербская“». 11 сентября 2010 года; «Сегодня Республику Сербскую никто не оспаривает, она представляет собой постоянную категорию, оспаривать можно лишь Боснию и Герцеговину». 12 сентября 2010 года; «С учетом заключения Международного Суда и позиции великих держав по Косово никто не может отрицать право Республики Сербской на отделение от Боснии и Герцеговины». 14 сентября 2010 года; «Республика Сербская будет существовать всегда, а Босния и Герцеговина — лишь столько, сколько ей суждено». 14 сентября 2010 года; «Моя столица не Сараево, я не признаю этого, для меня помимо Баня-Луки столица — Белград». 25 сентября 2010 года; «Наш национальный интерес ясен — это Республика Сербская, для которой Баня-Лука является столицей, а Белград — национальной столицей». 28 сентября 2010 года; «Босния и Герцеговина может существовать как федерация республик, в противном случае Боснии и Герцеговины не будет. Босния и Герцеговина — несостоятельное государство, она никогда не была состоятельной и никогда не сможет быть, и это не моя вина». 4 октября 2010 года.

[2] «Это явное нарушение Дейтонского мирного соглашения. Если международное сообщество не отреагирует, отреагируем мы»; «Если кто-нибудь допустит отделение, за которым не последует возмездие, то остальное население Боснии и Герцеговины вступит в конфликт, и 1992–1995 годы покажутся „Диснейлендом“»; «Есть, как представляется, два варианта: я нахожу путь на законодательной основе удержать Додика от нарушения Конституции, применив физическую силу, на что у меня есть полномочия, или меня увольняют и мое место занимает и делает это какой-нибудь сумасбродный радикал», 12 октября 2010 года.

ваниями о внесении изменений в избирательную и политическую систему. Хорватские политические лидеры были публично поддержаны по этому вопросу политиками Республики Сербской, и этот вопрос может оказать свое влияние на формирование правительства.

12. В сентябре правительство Республики Сербской поручило компетентным властям Республики Сербской составить план действий по подготовке четкого описания линии разграничения между образованиями и обозначить ее. Власти Республики Сербской сообщили совету министров Боснии и Герцеговины и правительству Федерации, что следует сформировать совместную комиссию для этой цели и что, если они не отреагируют, Республика Сербская в одностороннем порядке приступит к обозначению линии разграничения между образованиями. В приложении 2 к Общему рамочному соглашению о мире предусматривается процедура обозначения и делимитации линии разграничения. Согласно этой процедуре линия разграничения может обозначаться представителями сторон приложения 2 к Соглашению (Федерация и Республика Сербская), но лишь в координации и под наблюдением СЕС (в качестве преемника СВС, которые упоминаются в приложении 2). Окончательные полномочия по установке соответствующих знаков сохраняются за СЕС. В приложении 2 к Соглашению также предусматривается, что совместная комиссия, включающая в свой состав по равному числу представителей от каждой стороны, подготавливает согласованный технический документ, содержащий точное описание линии разграничения, который подлежит утверждению командующим СЕС. Соответственно, никакие односторонние действия по этим вопросам ни одной из сторон предприниматься не могут. Любая односторонняя попытка обозначить линию разграничения без соблюдения процедуры, предписываемой в приложении 2 к Соглашению, представляла бы собой серьезное нарушение указанного соглашения.

Решения Высокого представителя в рассматриваемый период

13. Власти Республики Сербской до сих пор не приняли поправки, необходимые для включения округа Брчко в нормативные положения, регламентирующие вопросы электроснабжения и охватывающие все остальные районы страны, и по-прежнему отказываются опубликовать решения Высокого представителя в «Официальном вестнике» этого образования. Эти действия представляют собой вызов полномочиям, которыми наделен Высокий представитель на основании приложения 10 Общего рамочного соглашения о мире и различных резолюций Совета Безопасности, а также противоречат Закону Республики Сербской об «Официальном вестнике».

14. В августе Высокий представитель опубликовал три решения, касающихся отмены запретов в отношении лиц, которым ранее было запрещено выдвигать свои кандидатуры для участия в выборах или занимать любые руководящие должности любого уровня на том основании, что они препятствовали осуществлению Общего рамочного соглашения о мире. Дополнительными решениями в сентябре и октябре были отменены ранее принятые Высоким представителем указы об изъятии проездных документов у 9 из 14 лиц, подозревавшихся в причастности к деятельности, которая препятствовала осуществлению мирного процесса или грозила его срывом. Это означает, что в общей сложности документы были возвращены 74 лицам, тогда как в отношении еще 40 лиц действие санкций сохраняется.

15. 2 сентября Высокий представитель обнародовал решение, объявляющее недействительным постановление ассамблеи кантона Западная Герцеговина, которым новое правительство кантона было утверждено без проведения установленных процедур проверки. Это решение было принято с целью предотвратить возможные акты насилия со стороны противоборствующих группировок. В результате его принятия формирование нового правительства было задержано на несколько дней, что позволило провести процедуру проверки. Благодаря этому передача полномочий правительства кантона прошла мирно.

Пять задач и два условия закрытия Управления Высокого представителя

16. Прогресса в решении сохраняющихся задач, которые необходимо решить для закрытия Управления Высокого представителя, в отчетный период достигнуто не было. Ранее отклонив перечень государственного имущества, подготовленный Управлением Высокого представителя в декабре 2009 года, власти Республики Сербской предприняли односторонние действия, которые осложнили обеспечение сбалансированного распределения имущества между органами управления различных уровней. 23 июня правительством Республики Сербской был принят Законопроект о статусе государственного имущества, находящегося на территории Республики Сербской и подпадающего под действие запрета на передачу (Закон Республики Сербской о государственном имуществе). Этот закон предусматривает вступление Республики Сербской во владение всей собственностью бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия и Социалистической Республики Босния и Герцеговина, находящейся на территории этого образования, включая имущество, которое может быть использовано в военных целях, и санкционирует последующую передачу такого имущества. На состоявшемся 14 сентября специальном заседании Народная скупщина Республики Сербской приняла закон Республики Сербской о государственном имуществе во втором чтении. С учетом того, что фракция боснийцев в Совете национальностей Республики Сербской заявила, что этот закон затрагивает жизненно важные национальные интересы боснийцев, он еще не вступил в силу. Формально он должен еще пройти утверждение в рамках механизма по обеспечению жизненно важных национальных интересов Республики Сербской. Вступление этого закона в силу затруднит согласованное распределение государственного имущества и тем самым отодвинет также сроки закрытия Управления Высокого представителя.

17. Комиссия по государственному имуществу созывалась в течение отчетного периода дважды, в июле и октябре, однако не сумела достичь прогресса ни по проекту Закона Боснии и Герцеговине о государственном имуществе, ни по перечню имущества, необходимого учреждениям Боснии и Герцеговины. Комиссия отложила обсуждение нынешнего законопроекта в силу разногласий относительно принципов, на которых он должен основываться, и в свете принятия Народной скупщиной Республики Сербской Закона о государственном имуществе Республики Сербской, положения которого не согласуются с положениями проекта Комиссии. Комиссия рассмотрела также перечень с указанием потребностей в имуществе, представленный общегосударственными учреждениями Боснии и Герцеговины. Комиссии было поручено составить единый перечень имущества, который потребуется общегосударственным учреждениям Боснии и Герцеговины для их эффективного функционирования, однако члены Комиссии из Республики Сербской отклонили предложение препроводить та-

кой предварительный перечень Совету министров Боснии и Герцеговины. Эти члены оспорили правильность данных, положенных в основу предварительного перечня, заявив, что государственные учреждения безосновательно использовали в качестве источника данных перечень государственного имущества, подготовленный Управлением Высокого представителя, и что потребности каждого государственного учреждения должна оценить межправительственная комиссия, прежде чем этот перечень будет препровожден Совету министров Боснии и Герцеговины. Эти члены просили представить им на рассмотрение все материалы, положенные в основу предварительного перечня, до проведения каких-либо последующих обсуждений по этому вопросу в рамках Комиссии.

18. Общее отсутствие прогресса по вопросу о государственном имуществе, обусловленное вышеизложенными проблемами на различных уровнях государственного управления, означает, что не было достигнуто никакого прогресса и в решении вопроса о распределении недвижимого военного имущества. Что касается движимого имущества, то Вооруженные силы Боснии и Герцеговины в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов, Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций приступили в сентябре к уничтожению приблизительно 30 000 винтовок, которые были переданы в дар тогдашней Армии Федерации в конце 1990-х годов.

19. На протяжении всего отчетного периода Республика Сербская по-прежнему отказывалась признать решения Высокого представителя от 18 сентября 2009 года о распространении на Брчко нормативных положений государственной системы электроснабжения.

20. Был достигнут лишь ограниченный прогресс в решении двух связанных с закрытием Управления Высокого представителя задач, которые уже были объявлены выполненными. Они касаются обеспечения верховенства права и финансовой устойчивости.

Общегосударственные институты Боснии и Герцеговины

21. Состоящий из трех членов Президиум Боснии и Герцеговины провел в отчетный период семь очередных и пять внеочередных заседаний. В июле Президиум постановил направить 45 военнослужащих Вооруженных сил Боснии и Герцеговины в состав Миссии международных сил содействия безопасности в Афганистане и принял решения, касающиеся урегулирования вопроса об избыточных запасах оружия, боеприпасов и мин/взрывных устройств Вооруженных сил Боснии и Герцеговины. Внутренние разногласия в Президиуме Боснии и Герцеговины сохранялись на протяжении всего отчетного периода. В июне разразилась полемика вокруг позиции Боснии и Герцеговины в отношении резолюции Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по вопросу о нападении израильских сил на турецкую гуманитарную флотилию. В августе Президиуму не удалось согласовать единую платформу для делегации Боснии и Герцеговины на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

22. На всем протяжении действия своего четырехгодичного мандата (2006–2010 годы) слагающие полномочия Парламентская ассамблея и Совет министров Боснии и Герцеговины работали не столь эффективно, как в предыдущий срок. В количественном плане Совет министров принял на 13 процентов

меньше законодательных актов, чем в 2002–2006 годах, а парламент Боснии и Герцеговины принял законов на 28 процентов меньше, чем парламент созыва 2002–2006 годов.

23. В рассматриваемый период эффективность работы Совета министров снизилась еще больше. Совет продолжал регулярно проводить заседания, однако им были приняты лишь 4 новых закона и 13 поправок к существующим законодательным актам, — налицо заметный спад. Принятие одного из этих законов являлось окончательным условием либерализации визового режима. Была также утверждена стратегия занятости в Боснии и Герцеговине на 2010–2014 годы, подготовленная с учетом Рамочной программы занятости Европейского союза и обязательств, вытекающих из Соглашения о стабилизации и ассоциации и положений Европейского партнерства. Кроме того, Совет министров одобрил предложение министерства обороны о направлении пехотного подразделения Вооруженных сил Боснии и Герцеговины в действующую под командованием НАТО Миссию международных сил содействия безопасности в Афганистане.

24. В течение отчетного периода работа Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины также характеризовалась низкой продуктивностью и отсутствием конструктивной атмосферы, партии и депутаты расходились во мнениях по основополагающим вопросам, касающимся функционирования государственных учреждений. Как следствие, был достигнут лишь ограниченный прогресс в выполнении условий, связанных с интеграцией в Европейский союз, и Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины приняла 18 законов, из которых 10 представляли собой поправки к существующим законам и 8 являлись новыми. Парламент Боснии и Герцеговины продлил мандат исполняющего обязанности Директора Агентства по предупреждению коррупции и координации борьбы с коррупцией, выполнив тем самым еще одно необходимое условие либерализации визового режима, и в конечном счете принял Пересмотренную стратегию осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире. В результате того, что депутаты СНСД дважды (29 июля и 1 сентября) покидали зал заседаний Палаты народов Боснии и Герцеговины в знак протеста, Парламент Боснии и Герцеговины был вынужден прекращать работу по причине отсутствия кворума, что не позволило принять общегосударственный закон о переписи населения. В результате Босния и Герцеговина может оказаться не в состоянии провести перепись в 2011 году, что может создать серьезные проблемы для дальнейшего продвижения по пути в Европейский союз. Эти случаи выхода депутатов являются серьезным прецедентом, создавая ситуацию, при которой одна-единственная партия оказывается способной сорвать принятие решений всей Парламентской ассамблеи.

Республика Сербская

25. Правительство Республики Сербской попыталась использовать вынесенное Международным Судом в Гааге 22 июля консультативное заключение по вопросу о законности провозглашения независимости Косово в качестве довода в пользу выхода Республики Сербской из состава Боснии и Герцеговины. В этой связи власти Республики Сербской объявили о создании комиссии в составе национальных и международных юристов для изучения последствий заключения Международного Суда, указав, что ее выводы составят основу будущей политики. Вопреки вынесенному Международным Судом в 2007 году ре-

шению о геноциде в Сребренице власти Республики Сербской по-прежнему продолжают открыто отрицать, что геноцид имел место, в то же время ставя под сомнение правомочность действий суда и прокурора Боснии и Герцеговины — учреждений, на которые по мере сворачивания деятельности МТБЮ ложится главная ответственность за привлечение лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, к судебной ответственности.

26. В дополнение к принятию Закона о статусе государственного имущества, находящегося на территории Республики Сербской и подпадающего под действие запрета на передачу, 14 сентября правительство Республики Сербской приняло Закон Республики Сербской о переписи населения в 2011 году. Несмотря на предупреждения со стороны Европейской комиссии о том, что этот закон и результаты переписи не получат международного признания, Закон о переписи был принят в июне и вступил в силу в октябре после того, как группа экспертов Конституционного суда Республики Сербской по вопросу о жизненно важных национальных интересах вынесла решение, что он не ущемляет национальных интересов боснийцев.

27. В позитивном плане следует отметить, что промышленное производство в Республике Сербской продолжало расти, его объем увеличился с января по сентябрь 2010 года на 4,1 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Если говорить о показателях за отдельные месяцы, то объем промышленного производства в Республике Сербской в сентябре 2010 года увеличился на 5,7 процента по сравнению с августом 2010 года и на 8,1 процента по сравнению со среднемесячными показателями 2009 года (Институт статистики Республики Сербской). Республика Сербская также добилась прогресса в урегулировании своей задолженности перед округом Брчко по сектору здравоохранения и пенсионным пособиям. Меры, которые должно было принять правительство Республики Сербской для обеспечения выплаты четвертого транша средств в рамках Соглашения о резервном финансировании Международного валютного фонда (МВФ) с Боснией и Герцеговиной, были приняты в соответствии с графиком.

Федерация Боснии и Герцеговины

28. В сентябре, несмотря на мощное давление со стороны групп ветеранов, Федерация приняла ребалансированный бюджет, предусматривающий меры строгой экономии, на которых настаивал МВФ. Тем самым были созданы условия для выплаты в середине октября четвертого транша средств по линии Соглашения о резервном кредитовании с МВФ.

29. С учетом сохраняющейся напряженности в хорватско-боснийских политических отношениях ситуация в отношениях между участниками правящей коалиции в Федерации не изменилась. В результате большое число жизненно важных должностей в федеральных институтах остались незаполненными из-за разногласий, касающихся этнического представительства и экономических проектов. Как следствие, должность министра территориального планирования, ряд мест в Конституционном суде Федерации, а также ряд других должностей остаются вакантными на протяжении более года. Кроме того, Федерация не выполнила своих конституционных обязанностей в отношении равного распределения между тремя входящими в ее состав народами шести ключевых должностей в институтах исполнительной, законодательной и судебной

власти этого образования. Наряду с этим в Федерации были предприняты шаги, приведшие к дальнейшей политизации гражданской службы и обращению вспять поддерживаемых международным сообществом реформ и заключавшиеся в том, что на ряд новых должностей пришли политические назначенцы.

30. На рассмотрение Конституционного суда образования был вынесен ряд споров, касающихся распределения обязанностей между Федерацией и ее кантонами, что может породить тенденцию к оспариванию полномочий властей образования. В то же время более сложная политическая структура федеративного образования в течение отчетного периода по-прежнему затрудняла усилия по принятию решений.

III. Первоочередные задачи в области Европейского партнерства и либерализации визового режима

31. В рассматриваемый период прогресс в решении первоочередных задач в области Европейского партнерства был ограниченным, за исключением либерализации визового режима. Предвыборный период существенно отразился на деятельности Совета министров и Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины в этом плане, и в результате ключевые условия, поставленные Европейским союзом и предусматривающие, в частности, принятие общегосударственного закона о переписи населения, общегосударственного закона о государственной помощи и необходимых поправок к Конституции Боснии и Герцеговины и Закону о выборах Боснии и Герцеговины приняты не были. По-прежнему блокируется также проведение реформ, направленных на создание единого экономического пространства (осуществление которых также является частью приоритетных задач Европейского партнерства), включая принятие единого закона об обязательствах и создание единой системы банковского надзора.

32. В течение отчетного периода Советом министров Боснии и Герцеговины были приняты решения, касающиеся функционирования на начальном этапе общегосударственных учреждений, созданных в соответствии с законами о реформе полиции, принятыми в апреле 2008 года. В июле 2010 года Совет министров Боснии и Герцеговины одобрил планы набора сотрудников для Бюро судебно-медицинской экспертизы, Агентства по вопросам образования и профессиональной подготовки и Агентства по поддержке полиции. 19 августа 2010 года Совет министров Боснии и Герцеговины принял Свод правил по внутренней организации Управления по координации полицейских органов Боснии и Герцеговины.

33. Дальнейший прогресс был отмечен в выполнении условий «дорожной карты» по либерализации визового режима. В мае Европейская комиссия представила предложение об отмене визового режима для граждан Боснии и Герцеговины при условии выполнения властями всех остающихся контрольных показателей. Эти показатели касаются укрепления потенциала правоприменительных учреждений, эффективного осуществления нормативно-правовой базы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, поступательного осуществления принятого в марте 2010 года плана действий по обеспечению электронного обмена данных между полицией и органами прокуратуры и приведения уголовных кодексов образований и округа Брчко в соответствие с об-

щегосударственными кодексами. На основе проведенной ею в сентябре оценки прогресса, достигнутого в реализации этих еще не выполненных контрольных показателей, Европейская комиссия предложила Европейскому парламенту и Совету Европейского союза отменить визовый режим для граждан Боснии и Герцеговины, имеющих биометрические паспорта. На своем пленарном заседании 7 октября Европейский парламент одобрил предложение Европейской комиссии, и Совет рассмотрит этот вопрос в ноябре.

IV. Государственная администрация

34. В рассматриваемый период прогресс в деле реформирования государственной администрации был ограниченным и гражданская служба по-прежнему оставалась объектом попыток руководителей усилить политический контроль над важными назначениями. Стратегия реформирования государственной администрации Боснии и Герцеговины и ее различные планы действий остаются выполненными лишь частично. Вместе с тем был назначен новый Координатор по реформированию государственной администрации.

35. Назначения на многие старшие руководящие должности общегосударственного уровня так и не были произведены, несмотря на то, что установленные для этого сроки давно истекли; в частности речь идет о назначении нового руководителя Агентства по регулированию в сфере коммуникаций (срок истек три года назад), главы Управления по косвенному налогообложению (срок истек почти два года назад), членов Совета Агентства по регулированию в сфере коммуникаций (срок истек полтора года назад) и главного управляющего Компании по передаче электроэнергии в Боснии и Герцеговине (срок истек год назад) — все это негативно отражается на принятии решений в этих учреждениях. Новому правительству необходимо будет в приоритетном порядке устранить эти недоработки складывающего свои полномочия состава Совета министров.

36. Отчетный период характеризовался откатом назад в деле осуществления важнейших поддерживаемых международным сообществом реформ в Федерации. Можно упомянуть, в частности, принятые пятью кантонами меры по разработке своего собственного законодательства о гражданской службе после принятия Конституционным судом Федерации в мае 2010 года решения, которым определенные положения федерального Закона о гражданской службе были объявлены неконституционными.

37. В октябре Конституционный суд Федерации принял еще одно решение, ограничивающее полномочия федеральных учреждений и предоставляющее возможность для дальнейшего оспаривания федеральных и кантональных законов в Конституциональном суде. В этом решении Суд постановил, что определенные статьи Закона о федеральных министерствах не согласуются с положениями Конституции Федерации и что вопросы политики в области образования и культуры входят в компетенцию кантонов. Суд предоставил Парламенту Федерации шестимесячный срок для приведения несогласующихся положений в соответствие с федеральной Конституцией, указав, что в течение этого срока указанные положения будут оставаться в силе на временной основе. Принятие этого решения означает успешную реализацию второй инициативы Президента Федерации по оспариванию законодательства, касающегося распределения

обязанностей образований и кантонов. Осуществление этого решения отразится на будущем хорватско-боснийских коалиций на федеральном уровне, поскольку, как ожидается, хорваты будут добиваться децентрализации и расширения местной автономии кантонов.

V. Конституционная реформа

38. В течение рассматриваемого периода не было достигнуто какого-либо прогресса в осуществлении конституционной реформы. Рабочая группа, созданная Советом министров в феврале в целях осуществления постановления Большой палаты Европейского суда по правам человека от 22 декабря 2010 года по делу Сейдича-Финчи не смогла достичь согласия. В августе Совет министров продлил мандат рабочей группы и поручил ей продолжить работу после проведения выборов. Рабочая группа попыталась созвать свое заседание вновь в середине октября, однако отсутствие ряда представителей Республики Сербской не позволило собрать кворум. Прогресс в осуществлении конституционной реформы по-прежнему является критически важным для того, чтобы Конституция Боснии и Герцеговины в полной мере соответствовала Европейской конвенции по правам человека и обеспечила долгосрочную стабильность и совершенствование функционирования, которые необходимы для удовлетворения требований в области евроатлантической интеграции.

VI. Укрепление верховенства права

Стратегия преследования за военные преступления

39. В течение рассматриваемого периода был достигнут незначительный прогресс в деле осуществления стратегии преследования за военные преступления. Хотя число расследований и судебных разбирательств, связанных с военными преступлениями незначительно увеличилось, еще не было принято решения относительно критериев «конфиденциальности», которые определят распределение дел между образованиями и государственными органами Боснии и Герцеговины. Январь 2009 года был установлен в качестве окончательного срока для принятия этого решения. Сейчас осуществление стратегии приостановлено, поскольку планирование бюджета не может быть завершено до тех пор, пока не будут одобрены эти критерии.

40. Аналогичным образом не удалось достичь прогресса в вопросе регионального сотрудничества в отношении преследования за военные преступления, что является еще одной из приоритетных целей стратегии. Главный прокурор Боснии и Герцеговины не предпринял каких-либо шагов с целью обсуждения проекта меморандума о взаимопонимании относительно обмена свидетельскими данными с соседними странами.

41. Тем не менее был достигнут прогресс в деле обеспечения регионального судебного сотрудничества в вопросе претворения в жизнь судебных решений. В феврале 2010 года Босния и Герцеговина подписала поправки к соглашениям о взаимном правоприменении судебных решений по уголовным делам с Хорватией и Сербией и по вопросам юридической помощи в гражданских и юридических делах с Сербией. Министерство юстиции Боснии и Герцеговины также достигло соглашения относительно взаимного правоприменения судебных ре-

шений по уголовным делам и по вопросам юридической помощи с Черногорией в июле 2010 года. Эти соглашения были подписаны с тем, чтобы не допустить возможности для осужденных лиц скрыться в соседних странах и избежать наказания.

42. К концу сентября министерство юстиции Боснии и Герцеговины получило четыре просьбы о применении уголовных санкций от Сербии и 28 — от Хорватии и также в свою очередь направило 38 просьб Сербии и 32 просьбы Хорватии. По состоянию на сентябрь Босния и Герцеговина начала рассмотрение этих просьб об осуществлении решений и подтвердила приговор о восьмилетнем тюремном заключении, который был вынесен в Хорватии в нашумевшем деле против известного политика Бранимира Главаса за совершение военных преступлений в отношении гражданского населения.

43. Два дела, касающиеся обвинений в военных преступлениях, которые были инициированы Сербией, также вызвали бурную реакцию в Боснии и Герцеговине. В первом из этих дел Эюп Ганич, бывший член Президиума Республики Босния и Герцеговина в период военных действий был задержан властями Соединенного Королевства 1 марта во исполнении просьбы Сербии об экстрадиции, в которой утверждалось, что Ганич участвовал в так называемом деле «Улица Доброволяцка». Предполагаемое преступление было совершено в 1992 году против автоколонны югославской армии, которая подверглась нападению. В июле Вестминстерский магистратский суд в Лондоне отклонил просьбу Сербии об экстрадиции и незамедлительно освободил Ганича из-под домашнего ареста. В своем постановлении Лондонский суд указал, что «это разбирательство возбуждается и используется в политических целях и как таковое является посягательством на процессуальную деятельность настоящего суда», и подчеркнул, что мотив преследования основывается на «политике, расе и религии».

44. В другом спорном деле о военных преступлениях 11 октября белградский апелляционный суд отклонил приговор низшего суда о 12-летнем тюремном наказании в отношении гражданина Боснии и Герцеговины Илийи Юрисича, приказал провести повторное судебное разбирательство и освободил Юрисича. Юрисич был осужден за участие в так называемом деле о нападении на «автоколонну из Туслы», в ходе которого автоколонна югославской национальной армии подверглась нападению при выводе своих сил из Туслы в мае 1992 года. В ходе последующей перестрелки было убито порядка 50 солдат. Юрисич был арестован в Белградском аэропорту в мае 2007 года и провел три года и пять месяцев в тюрьме. Приговор обвинения, который был вынесен в сентябре 2009 года, вызвал резкую реакцию как со стороны хорватов, так и со стороны боснийцев, которые считают, что это дело политически мотивировано. Еще предстоит определить дату повторного судебного разбирательства.

Стратегия реформы национальной судебной системы

45. Осуществление Стратегии реформы национальной судебной службы по-прежнему является неэффективным по причине отсутствия политической воли со стороны образований, представители которых не принимают участия в заседаниях функциональной рабочей группы, и отсутствия желания со стороны министерства юстиции Боснии и Герцеговины выполнять свою координационную роль. Таким образом, учитывая, что в течение отчетного периода было

полностью осуществлено только 15 процентов мероприятий и 65 процентов было осуществлено лишь частично, был достигнут лишь незначительный прогресс реализации мер, которые имеют лишь незначительное воздействие. Четвертая Конференция на уровне министров, которая проходила 30 июня 2010 года, является показателем нынешнего состояния дел, учитывая, что министр юстиции Республики Сербской информировал только о достижениях Республики Сербской в вопросах, не подпадающих под сферу осуществления Стратегии. Международное сообщество по-прежнему контролирует деятельность рабочих групп, связанных с осуществлением стратегии, и учитывая необходимость развития достигнутого в прошлом прогресса в деле координации, в настоящее время осуществляет обзор всех проектов в рамках Стратегии с целью определения приоритетов.

Борьба с коррупцией

46. Хотя уровень информированности о коррупции в Боснии и Герцеговине по-прежнему является исключительно высоким, к сожалению, можно сообщить о достижении весьма ограниченного прогресса в этой области. Что касается потребностей в отношении установления режима Европейского союза об отмене виз, то власти не продлили мандат исполняющего обязанности Директора Агентства по предотвращению коррупции и координации борьбы с коррупцией в июней 2010 года. Однако решение о назначении постоянного директора должно быть отложено до определения состава новых органов власти Боснии и Герцеговины после проведения выборов, и поэтому еще предстоит определить, намеревается ли Босния и Герцеговина использовать имеющиеся в ее распоряжении документы для решения данной проблемы. Учитывая высокие показатели оправдательных решений в делах по преследованию в связи с коррупцией, особенно в наиболее нашумевших делах, необходимо уделить дополнительное внимание вопросу улучшения потенциала по проведению адекватных расследований, которые будут направлены на борьбу с коррупцией и укрепление механизмов координации между органами полиции и органами прокуратуры.

Другие вопросы, касающиеся верховенства права

47. В соответствии с решением Высокого представителя от 14 декабря 2009 года, которым вводятся поправки к Закону о судах Боснии и Герцеговины и Закону о прокуратуре Боснии и Герцеговины, были еще на три года продлены мандаты международных судей и обвинителей, занимающихся делами, связанными с военными преступлениями. В свете сокращения бюджетной поддержки со стороны международных доноров — было получено 6,4 млн. евро из общей суммы испрошенных 8,5 млн. евро — секретариат Суда по Боснии и Герцеговине и Прокуратура Боснии и Герцеговины успешно перевели большинство своего национального персонала на бюджет Боснии и Герцеговины в соответствии с графиком.

48. В свете предполагаемого постепенного сокращения объема международной помощи еще предстоит пересмотреть проекты бюджетов секретариата на 2011 и 2012 годы. Основные международные доноры и секретариат также согласовали проект плана институционального развития, в который будет включено финансирование и перераспределение персонала, вопросы карьерной деятельности персонала и оперативные расходы в течение 3–5-летнего периода. С

точки зрения использования персонала после ухода в отставку одного из судей в начале этого года Суд Боснии и Герцеговины имеет в своем распоряжении пять международных судей для рассмотрения дел, связанных с военными преступлениями. Прокуратура Боснии и Герцеговины должна в ближайшее время получить в свое распоряжение четвертого международного прокурора для специального департамента по военным преступлениям. Хотя удалось успешно завершить наем почти всех предусмотренных бюджетом международных сотрудников, в момент подготовки настоящего доклада еще не были заполнены две из четырех позиций консультантов в департаменте, занимающемся организованной преступностью в Прокуратуре.

49. В Конституционном суде Федерации по-прежнему нет трех судей, что мешает ему выносить решения по делам, имеющим важное национальное значение. Нынешний президент Федерации сыграл центральную роль в перенесении сроков осуществления этих необходимых назначений, возразив против роли Высокого судебно-прокурорского совета, в деле отбора и предложения кандидатур, утверждая, что Высокий судебно-прокурорский совет должен лишь только проверять, отвечает ли кандидат необходимым требованиям, и оставить на усмотрение президента Федерации право назначения любого кандидата, которого он желает назначить.

50. В осуществлении проекта строительства государственной тюрьмы имеются существенные задержки. Хотя общая стоимость по-прежнему сохраняется на уровне в 39,6 млн. евро, структура финансирования в последнее время изменилась, поскольку больше не будет безвозмездного выделения средств в размере 3,9 млн. евро по причине задержек с осуществлением проекта. В более позитивном плане в июле Европейская комиссия одобрила дополнительный грант в размере 5,1 млн. евро по линии механизма оказания помощи на этапе до присоединения в рамках средств, выделенных на 2010 год, в результате чего общий вклад Европейского союза составит 10,85 млн. евро. Таким образом, бремя бюджета, которое ложится на государство, составляет 6,45 млн. евро. Учитывая возникшие задержки, вряд ли стоит ожидать завершения строительства до января 2013 года, и тюрьма, вероятно, начнет функционировать в апреле 2013 года.

51. С целью урегулирования проблем, связанных с недостатками в осуществлении уголовных санкций, необходимо уделять больше внимания расширению возможностей пенитенциарных заключений, особенно на уровне Федерации, и улучшению использования условного наказания, а также привлечения к общинным работам вместо отбывания тюремного наказания за преступления, наказуемые сроком менее одного года. Этот проект, который в настоящее время пользуется активной поддержкой министерства юстиции Федерации, связан с внедрением системы электронного контроля и домашнего ареста для лиц, осужденных на короткие сроки тюремного заключения менее одного года при условии их условного освобождения, находится в стадии рассмотрения в настоящее время. Поправки к Уголовному кодексу Федерации и Закону об осуществлении уголовных санкций Федерации еще не были приняты парламентом Федерации.

VII. Сотрудничество с Международным трибуналом

52. Уровень сотрудничества Боснии и Герцеговины с Международным трибуналом по бывшей Югославии в течение отчетного периода был удовлетворительным, и однако первоочередной задачей по-прежнему является арест Радко Младича. Тем не менее существует все большая озабоченность относительно того, что сети, которые обеспечивают поддержку Младичу и другим осужденным военным преступникам, по-прежнему набирают силу.

53. Особую озабоченность вызывает тот факт, что в течение отчетного периода политики Республики Сербской высказывались публично о все большей поддержке лиц, которые были осуждены или в отношении которых были выдвинуты приговоры Трибунала. В июле представители правительства Республики Сербской открыли статую деятелю, который был осужден Трибуналом. Также в июле Сербская демократическая партия воздала самые высокие почести своей партии Радовану Караджичу, суд над которым в настоящее время осуществляется в Гааге, и еще одному человеку, обвиняемому в военных преступлениях. Власти Республики Сербской неоднократно отвергали факт совершения геноцида в Сребренице, тем самым игнорируя предыдущие решения Трибунала и Международного Суда. Такая открытая поддержка в отношении лиц, осужденных за военные преступления и приговоренных к тюремному заключению за военные преступления, ранее не высказывалась так открыто и так часто. В своем докладе, который был представлен Совету Безопасности в июне, Главный обвинитель Трибунала выразил свою озабоченность и решительно осудил эту тенденцию, которая подрывает сотрудничество с Трибуналом и отправление правосудия, а также «усилия, направленные на примирение и стабилизацию общества в постконфликтный период».

54. По-прежнему на свободе находится Радован Станкович, который совершил побег из тюрьмы в Фоке в мае 2007 года. Станкович был осужден судом Боснии и Герцеговины за преступления против человечности и приговорен к 20 годам тюремного заключения. Каких-либо серьезных мер с целью его обнаружения не предпринимается. Отсутствие успеха в его задержании вызывает еще большее разочарование, учитывая, что это было первое дело Трибунала, которое было передано на рассмотрение суда Боснии и Герцеговины.

VIII. Реформирование экономики

55. Экономические данные за 2010 год свидетельствуют о признаках скромного улучшения. Центральный банк Боснии и Герцеговины предсказывает рост экономики страны в 0,5 процента в 2010 году, хотя он еще до сих пор не может представить достоверные данные за первую половину этого года. Это отмечается на фоне сокращения экономики на 2,9 процента в 2009 году[3]. Экспорт из Боснии и Герцеговины резко вырос в первые шесть месяцев 2010 года, превысив 32 процента (и составил 3,38 млрд. КМ) по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года[4]. В течение того же периода дефицит торговли сократился до 2,85 млрд. КМ, что является снижением на 16 процентов. Европей-

---

[3] Источник: Статистическое бюро Боснии и Герцеговины

[4] Источник: Министерство внешней торговли и экономических сношений Боснии и Герцеговины.

ский союз по-прежнему является основным наиболее важным партнером Боснии и Герцеговины в области торговли, и на его долю приходится почти 50 процентов общего объема внешней торговли, при этом на членов Центральноевропейского соглашения о свободе торговли 2006 года приходится 29 процентов. Уровень инфляции в Боснии и Герцеговине в период с января по июль составил 2 процента[5]. В течение того же периода в области промышленного производства был зарегистрирован рост, который составил 0,2 процента по сравнению с аналогичным периодом 2009 года[6]. Зарегистрированный уровень безработицы по-прежнему является высоким: в июле, согласно оценкам, он составлял порядка 43 процентов, т.е. более 516 000 человек[7]. Прямые иностранные инвестиции в течение первой половины 2010 года составили 81,15 млн. КМ, что является сокращением на 47 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. В июле средняя зарплата нетто составила 799 КМ, т.е. сокращение на 0,4 процента по сравнению с декабрем прошлого года, при этом размер средней пенсии в период с января по июль 2010 года составлял 333 КМ, т.е. сокращение на 1,3 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Внешний долг Боснии и Герцеговины вырос до 5,93 млрд. КМ по состоянию на конец второго квартала 2010 года с 5,66 млрд. КМ по состоянию на конец первого квартала.

56. Совет управляющих Управления косвенного налогообложения провел три заседания в течение отчетного периода (16 июня, 26 июля и 23 сентября), однако по-прежнему не смог согласовать новые коэффициенты косвенного распределения налоговых поступлений, которые, согласно Руководству по методике распределения косвенных налогов, принятому 24 июня 2008 года, должны согласовываться на ежеквартальной основе. Правила и методология распределения косвенных налогов, принятые 24 июня 2008 года, должны согласовываться на ежеквартальной основе. Соответственно коэффициенты, принятые во втором квартале 2008 года, по-прежнему в силе. Еще предстоит осуществить изменение баланса собранных и распределенных доходов по статье косвенных налогов. Также в рамках Совета министров Боснии и Герцеговины еще не было достигнуто согласие в отношении нового Директора Управления косвенного налогообложения, хотя мандат нынешнего Директора истек 8 декабря 2008 года. В позитивном плане следует отметить, что в июле было начато проведение внешней ревизии собранных и распределенных поступлений за 2009 год на основании решения Совета управляющих по вопросу о предмете, содержании и сфере охвата аудиторской проверки за 2009 год. Ожидается, что будет сделано объявление о проведении открытых торгов с целью отбора аудиторской компании.

57. В течение отчетного периода Финансовый совет Боснии и Герцеговины провел три заседания (17 мая, 16 июня и 30 августа), в ходе которых упор был сделан на осуществлении резервного соглашения между Международным валютным фондом и Боснией и Герцеговиной и на подготовке Глобальных рамок финансового баланса и политики Боснии и Герцеговины на период 2011–2013 годов.

[5] Источник: Управление экономического планирования Боснии и Герцеговины.
[6] Там же.
[7] Источник: Статистическое бюро Боснии и Герцеговины.

58. В период с 4 по 17 мая Боснию и Герцеговину посетила миссия Международного валютного фонда с целью проведения второго обзора деятельности Боснии и Герцеговины в соответствии с резервным соглашением. Хотя миссия и отметила определенные признаки экономической стабилизации, тем не менее она обратила внимание на задержки с осуществлением властями Федерации мер по структурной перестройке. Тем не менее, учитывая достаточный прогресс в деле осуществления согласованных положений, 20 сентября МВФ уведомил власти Боснии и Герцеговины о том, что они выполнили предварительные меры, согласованные с миссией МВФ. Это позволило Исполнительному совету МВФ завершить второй и третий раунды обзора экономической деятельности Боснии и Герцеговины в соответствии с резервным соглашением от 15 октября и тем самым высвободить сумму в размере 133 млн. евро. Из этой суммы власти Боснии и Герцеговины использовали примерно 38 млн. евро для оказания поддержки бюджету образования, при этом остальная часть, которая предназначена для укрепления резервов, еще не была использована, учитывая решительную позицию Центрального банка Боснии и Герцеговины в отношении резервов.

59. Финансовый совет Боснии и Герцеговины до настоящего времени не смог принять глобальные рамки в отношении финансового баланса и политики в Боснии и Герцеговины, которые лежат в основе для подготовки бюджета государства и образований на 2011 год. Основным препятствием для принятия бюджета является отказ образований оказать поддержку государственному бюджету на 2011 год, который составлен на том же уровне, что и в текущем году. Сокращение размера бюджета подорвет возможность государственных учреждений осуществлять их юридические обязательства и выполнять требования, касающиеся интеграции в Европейский союз и НАТО. Эти риски были определены в письмах министра финансов и казначейства Боснии и Герцеговины от 21 и 27 мая на имя послов стран — членов Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения. Послы стран — членов Руководящего совета Совета по выполнению мирных соглашений призвали Финансовый совет Боснии и Герцеговины установить государственный бюджет на 2011 год на уровне, который позволил бы эффективное и действенное функционирование государственных учреждений.

60. С момента принятия решения Высокого представителя от 18 сентября 2009 года в отношении компании по передаче электроэнергии в Боснии и Герцеговине (Транско)[8] было восстановлено каждодневное функционирование этой компании. Тем не менее по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, несмотря на заявленную приверженность премьер-министров образований государства разблокировать работу компании[9]. Все руководство компании и подавляющая часть членов Совета управляющих компании по-прежнему выполняют свои функции в качестве исполняющих обязанности. Хотя вакансии в отношении должностей генерального управляющего и исполнительного директора были открыты в начале 2010 года, окончательное назначение ожидает политического согласия относительно этнического распределения руководящих

[8] Решение о принятии поправок к закону об учреждении компании для передачи электроэнергии в Боснии и Герцеговине; см. www.ohr.int/decisions/statemattersdec/default.asp?content_id=43975.

[9] Соглашение премьер-министров образований относительно принципов энергетической политики от 6 ноября 2008 года и решение собрания акционеров от 3 декабря 2008 года.

должностей. По-прежнему заблокированы все основные инвестиции в инфраструктуру компании по передаче электроэнергии. Существует настоятельная необходимость принять планы деловой инвестиционной деятельности на 2008–2011 годы, если цель состоит в том, чтобы обеспечить и усилить функционирование сети энергоснабжения. Учитывая, что в последние три года не проводилось какой-либо модернизации, сеть электроснабжения по-прежнему находится в очень плохом состоянии, что привело к целому ряду перебоев с подачей электроэнергии.

61. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, уровень прибыли компании вырос почти на 30 процентов в 2009 году (примерно 28 млн. КМ). Эти данные подтверждают, что ТРАНСКО является прибыльной компанией, деятельность которой непосредственно отвечает интересам как акционеров, так и образований.

62. В октябре железнодорожная компания Федерации подписала контракт о присоединении к союзу «Карго 10», который является объединенной компанией железнодорожных грузовых перевозок, созданной совместно с железнодорожными компаниями Словении, Хорватии и Сербии. Присоединение к Альянсу «Карго 10», как ожидается, сократит сроки перевозок и издержки и повысит объем перевозок по железнодорожным линиям, ведущим из бывшей Югославии в Австрию, Венгрию и Италию и дальше в Болгарию, Турцию и Грецию. Как ожидается, консорциум должен согласовать цены и внести вклад в дальнейшее общее развитие региона.

IX. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

63. После длившегося два года перерыва (см. более подробную информацию в предыдущих докладах) 24 июня народное вече Боснии и Герцеговины приняло пересмотренную стратегию для осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в отношении перемещенных лиц. В настоящее время необходимо сосредоточить внимание на обеспечении выполнения стратегии и содержащихся в ней рекомендаций. По-прежнему имеется примерно 113 000 человек, которые зарегистрированы в качестве внутренне перемещенных лиц, причем из них более 7000 человек по-прежнему живут в неблагоприятных условиях в коллективных центрах. Некоторые из внутренне перемещенных лиц живут в таких условиях на протяжении более 15 лет. Цель стратегии состоит в том, чтобы закрыть главу, касающуюся перемещенных лиц в Боснии и Герцеговине к концу 2014 года. Однако, судя по многим политическим препятствиям, которые возникли в ходе этапа адаптации, нет четкой определенности в отношении того, что существует политическая воля для достижения этого.

64. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Боснии и Герцеговине по-прежнему является ведущим международным учреждением, занимающимся проблемами перемещенных лиц и беженцев в стране. Управление Высокого представителя будет продолжать оказывать поддержку усилиям по обеспечению полного осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в отношении перемещенных лиц.

X. Мостар

65. После затянувшегося назначения мэра Мостара в декабре 2009 года городские власти достигли незначительного прогресса в деле решения многочисленных проблем, с которыми сталкивается как город, так и его граждане. Все большую озабоченность вызывает увеличение числа инцидентов по этническим мотивам.

66. В настоящее время Конституционный суд Боснии и Герцеговины рассматривает вторую апелляцию Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины (ХДС) в отношении статута города Мостара и в отношении положений закона о выборах Боснии и Герцеговины и федеральной конституции, которые были приняты Высоким представителем и в соответствии с которыми была объединена администрация города Мостара. Предыдущая апелляция была отклонена Конституционным судом Федерации.

67. Отделение Управления Высокого представителя в Мостаре было закрыто 30 июня 2010 года. Управление Высокого представителя по-прежнему имеет группу в составе трех человек в Мостаре, которой поручено осуществлять контроль за событиями в Мостаре и в регионе.

XI. Округ Брчко

68. Как отмечалось в предыдущих докладах, в последние годы был достигнут значительный прогресс в деле установления демократического правления в Брчко. Новый управляющий по округу Брчко, который прибыл в округ в конце отчетного периода, будет продолжать осуществлять оценку надежности, устойчивости и функциональной способности институтов Брчко с целью прекращения функций надзора после того, как будет четко подтверждено, что эти институты функционируют эффективно и, по возможности, на постоянной основе.

69. Как отмечалось в предыдущих докладах Высокого представителя, отказ государства и образований от выполнения своих обязательств, вытекающих из заключительного соглашения по Брчко, вынудил Высокого представителя 18 сентября 2009 года принять поправки к некоторым документам законодательства, касающимся Брчко. Органы власти государственного уровня Федерации и округа Брчко выполнили свои обязательства по публикации поправок к законодательству в их официальных газетах, однако власти Республики Сербской до сих пор не сделали этого. В результате Республика Сербская еще должна признать округ как единицу самоуправления в рамках нормативных и институциональных основ электроснабжения страны. Это по-прежнему является препятствием для дальнейшего развития устойчивой экономики округа Брчко.

XII. Реформа сектора обороны

70. После того, как на встрече НАТО на высшем уровне в апреле 2010 года было принято решение о предоставлении Боснии и Герцеговине возможности для присоединения к плану действий по вступлению в НАТО, политические руководители Боснии и Герцеговины не смогли сообщить о достижении прогресса в деле решения проблем, касающихся недвижимого военного имущест-

ва. По этой причине Босния и Герцеговина упустила возможность приступить к исполнению своей ежегодной национальной программы по реализации плана действий по вступлению в члены НАТО в сентябре 2010 года. Следующая возможность сделать этот возникнет в сентябре 2011 года. Тем не менее Босния и Герцеговина продолжала осуществлять индивидуальный план действий по установлению партнерских связей.

71. 1 сентября Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины одобрила решение Президиума Боснии и Герцеговины, принятое в апреле с целью развертывания подразделений в составе 45 человек в рамках Международных сил по оказанию содействия в области безопасности в Афганистане. Подразделение Боснии и Герцеговины будет одним из компонентов датского контингента в рамках регионального южного командования. Это подразделение было развернуто в Афганистане в середине октября.

72. Ликвидация излишков вооружений и боеприпасов, принадлежавших вооруженным силам Боснии и Герцеговины, продолжалась, однако более медленными темпами. С начала 2010 года было определено, что примерно 1500 тонн боеприпасов в вооруженных силах Боснии и Герцеговины являются небезопасными. Однако Президиум Боснии и Герцеговины еще должен отдать приказ об их уничтожении. Тем не менее вооруженные силы Боснии и Герцеговины в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов Америки, Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций начали уничтожение примерно 30 000 винтовок в сентябре этого года, которые во второй половине 1990 года были уничтожены армией федерации с помощью подрыва в рамках спонсируемой Соединенными Штатами Америки программы профессиональной подготовки и оснащения.

XIII. Реформа разведывательных служб

73. Руководство Управления разведки и безопасности Боснии и Герцеговины продолжало свои усилия по укреплению этого учреждения при активном содействии со стороны Объединенного комитета Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины по надзору за деятельностью Управления разведки и безопасности.

74. Объединенный парламентский комитет по надзору за деятельностью Управления разведки и безопасности Боснии и Герцеговины решительно осудил взрыв бомбы в отделении полиции в городе Богойно 27 июня и потребовал предпринять скоординированные и решительные меры в рамках сектора безопасности с целью решения этого дела. 29 июня Комитет настоятельно призвал Совет министров Боснии и Герцеговины «повысить компетентность уполномоченных органов в деле борьбы с терроризмом и организованной преступностью путем совершенствования существующего законодательства и ужесточения санкций в отношении таких преступных актов». Управление впоследствии направило Совету министров несколько предложений, касающихся внесения поправок как в закон об управлении служб безопасности, так и в Уголовно-процессуальный кодекс Боснии и Герцеговины. Тем не менее эти предложения еще не были приняты.

75. В июле в связи с отсутствием поддержки со стороны делегатов Республики Сербской Объединенный комитет по надзору за деятельностью Управления

разведки и безопасности не смог представить закон о поправках к Закону о защите конфиденциальных данных. Европейская комиссия инвестировала значительные ресурсы с целью оказания содействия министерству безопасности Боснии и Герцеговины в разработке проекта поправок, которые необходимы для обеспечения защиты конфиденциальной информации в ЕС «в соответствии с минимальными стандартами Европейского союза». Эти поправки также имеют важное значение в свете оперативного соглашения, которое еще необходимо достичь между Европолом и Боснией и Герцеговиной.

XIV. Силы Европейского союза

76. Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС) продолжала предоставлять вооруженные силы численностью примерно 2000 человек и сохраняла возможности для привлечения дополнительных резервов. Штаб-квартира и силы по поддержанию мира по-прежнему находились в районе Сараево, а группы связи и надзора присутствовали на всей территории страны. Присутствие СЕС на местах позволило обеспечить критически важные гарантии для граждан, которые по-прежнему считают их присутствие необходимым. Учитывая тяжелые политические условия, по-прежнему необходимо, чтобы СЕС сохраняли возможности для развертывания сил на всей территории Боснии и Герцеговины в случае короткого уведомления. СЕС также продолжали тесное взаимодействовать с вооруженными силами Боснии и Герцеговины и принимали меры по осуществлению новых задач в области наращивания потенциала и профессиональной подготовки в качестве необходимых мер для дальнейшего укрепления потенциала Боснии и Герцеговины. СЕС продолжали играть ключевую роль в деле содействия установлению безопасных и надежных условий, что признается повсеместно гражданами, и позволило Управлению Высокого представителя и другим международным организациям выполнять их соответствующие мандаты. Благодаря осуществлению этих функций СЕС продолжали служить в качестве важного фактора стабильности в стране.

77. В настоящее время осуществляется подготовка по сохранению оперативного присутствия СЕС в период после 2010 года. Высокий представитель считает, что важно, чтобы СЕС продолжали выполнять свой мандат по крайней мере в течение еще нескольких месяцев после закрытия Управления Высокого представителя. Специальный представитель Европейского союза продолжал проводить политические консультации в поддержку миссии СЕС.

XV. Полицейская миссия Европейского союза

78. Полицейская миссия Европейского союза продолжала оказывать поддержку в становлении правоприменительных учреждений Боснии и Герцеговины в деле борьбы с организованной преступностью и коррупцией, в деле сотрудничества между полицией и прокуратурой, полицией и пенитенциарными учреждениями, а также в деле обеспечения отчетности в рамках полицейских органов. Миссия продолжала свою работу по согласованию политических основ для деятельности сотрудников полиции и органов полиции и оказывала поддержку дальнейшему осуществлению принятых в апреле 2008 года законов по реформе полиции путем оказания шефской помощи Управлению по координации деятельности полиции. В настоящее время официально созданы все ор-

ганы и учреждения, которые были предусмотрены законами о реформе полиции, принятыми в апреле 2008 года, и они обладают необходимыми условиями для того, чтобы начать свое функционирование. В связи с предстоящим истечением своего мандата в конце 2011 года Миссия будет продолжать делать упор на развитии оперативной и координирующей роли Управления по вопросам координации деятельности полиции, укрепления Государственного агентства по расследованиям и охране в качестве ведущего следственного учреждения, поощрения сотрудничества между правоприменительными агентствами и укрепления сотрудничества между сотрудниками полиции и служащими министерства внутренних дел.

XVI. Положение в области средств массовой информации

79. Реформа государственной системы вещания по-прежнему продолжалась медленными темпами. Поскольку создание единой системы вещания по-прежнему не пользуется политической поддержкой, сотрудничество между тремя государственными системами вещания остается на низком уровне. Многие элементы законодательства о системе общественного вещания на общегосударственном уровне, принятого четыре года назад, до сих пор не реализованы. Совет государственной системы вещания до сих пор не принял свой устав и не зарегистрировал корпорацию этой системы, отвечающую за регулирование деятельности трех систем вещания.

80. Агентство по регулированию деятельности в сфере коммуникации, отвечающее за регулирование всей деятельности в секторах электросвязи и электронных средств массовой информации, по-прежнему находится в трудном положении вследствие того, что нынешние власти до сих пор не могут назначить ни его Совет, ни его генерального директора. Совет министров по-прежнему разрешает интересам политических партий превалировать над государственными интересами в плане создания функциональных институтов. Как результат Агентство вот уже более трех лет возглавляет исполняющий обязанности директора. Задержки в этих назначениях уже оказывают отрицательное воздействие на деятельность Агентства, особенно с учетом того, что Совет министров отложил рассмотрение ряда подготовленных им решений.

81. В течение рассматриваемого периода имели место многочисленные нападки со стороны политических партий на свободу деятельности средств массовой информации. В течение периода, предшествовавшего выборам, Высокий представитель был вынужден вновь напомнить политическим партиям о том, что исключительно важно гарантировать, чтобы средства массовой информации могли свободно, точно и справедливо вести репортажи из всех частей страны. Особую тревогу вызывают попытки, предпринимаемые некоторыми политическими партиями, с тем чтобы отказать определенным средствам массовой информации в доступе к информации или воздействовать на политику их редакций. Учитывая, что финансирование государственных и частных средств массовой информации осуществляется непосредственно по линии государства, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе была вынуждена призвать государственные ведомства улучшить их транспарентность при взаимодействии с сектором средств массовой информации.

XVII. Специальный представитель Европейского союза

82. Мандат Специального представителя Европейского союза был продлен до 31 августа 2011 года. Специальный представитель Европейского союза продолжает координировать деятельность различных миссий Союза на местах. В соответствии со своим мандатом Специальный представитель Европейского союза дает местные политические указания СЕС и Полицейской миссии Европейского союза. Сотрудничество с делегацией ЕС и государствами — членами ЕС также осуществляется активным образом.

83. Лиссабонский договор вступил в силу 1 декабря 2009 года. Как следствие этого в настоящее время различные институты Европейского союза принимают меры по созданию Европейской службы внешнеполитических действий. Это может повлиять на присутствие ЕС на местах в Боснии и Герцеговине в ближайшем будущем.

84. Специальный представитель Европейского союза активизировал свои усилия в области публичной информационно-пропагандистской деятельности в преддверии всеобщих выборов и лично посетил 10 крупных муниципалитетов на всей территории страны, с тем чтобы обсудить с местными жителями плюсы и минусы интеграции с Европейским союзом. Специальный представитель Европейского союза непосредственно выступил перед более чем 1500 гражданами и обратился со своими призывами к более чем 1,2 миллиона человек, используя средства массовой информации. Специальный представитель Европейского союза также осуществлял надзор за разработкой проекта стратегии Европейского союза в области коммуникации и продолжает содействовать ее осуществлению.

XVIII. Босния и Герцеговина и регион

85. Босния и Герцеговина продолжала получать выгоды от улучшения и наличия исключительно конструктивных отношений со своими непосредственными соседями — Хорватией, Черногорией и Сербией, что создало, вероятно, наиболее благоприятные региональные политические условия за все время после подписания Дейтонского мирного соглашения. 11 июля Высокопоставленные представители соседних стран, включая президента Сербии Бориса Тадича, приняли участие в памятных мероприятиях в Сребренице, и в течение рассматриваемого периода имело место большое число двусторонних визитов. Соседние с Боснией и Герцеговиной страны продолжали подчеркивать необходимость соблюдения суверенитета и территориальной целостности этой страны. Эти визиты не только содействовали региональному сотрудничеству и примирению, но также и создали возможность для достижения конкретного прогресса по широкому кругу проблем, которые еще не решены, включая расширение сотрудничества в деятельности судебного сектора.

86. Турция продолжала играть активную роль в налаживании более хороших отношений с Боснией и Герцеговиной и ее соседями, в частности с Сербией, путем организации трехсторонних встреч с участием Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии.

87. Публикация консультативного заключения Международного Суда в отношении провозглашения независимости Косово в июле не привела к каким-либо серьезным инцидентам в плане безопасности в Боснии и Герцеговине. Тем не менее это заключение неоднократно упоминалось властями Республики Сербской, которые утверждают, что Республика Сербская также имеет право на самоопределение. Вследствие этого Высокий представитель был вынужден напомнить властям Республики Сербской о том, что сецессия не является возможной в соответствии с Генеральным рамочным соглашением о мире.

XIX. Будущее Управления Высокого представителя

88. Руководящий совет Совета по выполнению мирного соглашения в течение отчетного периода провел одну встречу на уровне политических директоров 29 и 30 июня. Он вновь выразил свою озабоченность в связи с политической ситуацией в стране, а также в связи с отсутствием прогресса в достижении остальных целей и выполнении основных условий, связанных с закрытием Управления Высокого представителя. Поскольку власти Боснии и Герцеговины до сих пор не реализовали эти цели и условия, Руководящий совет до сих пор не смог принять решение о закрытии Управления Высокого представителя. Следующее заседание Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения намечено провести 30 ноября — 1 декабря.

89. Как сообщалось ранее, Высокий представитель сократил численность персонала более чем на 20 процентов по состоянию на 1 июля 2010 года в результате закрытия отделения в Мостаре и существенного сокращения числа сотрудников в отделении в округе Брчко.

XX. График представления докладов

90. В соответствии с предложениями моего предшественника, касающимися представления регулярных докладов для последующего препровождения Совету Безопасности, как того требует резолюция 1031 (1995) Совета Безопасности, я настоящим представляю мой четвертый очередной доклад. Если в любое другое время Генеральному секретарю или любому члену Совета Безопасности потребуется информация, я буду рад представить дополнительную обновленную информацию в письменном виде. Мой следующий очередной доклад Генеральному секретарю запланирован на апрель 2011 года.